

Наручилац: ЈКП за водовод и канализацију „НАИССУС“ Ниш  
Ул. Кнегиње Љубице 1/1, Ниш  
Редни број набавке: 14947/1-08-13

Јавно комунално предузеће  
за водовод и канализацију  
Наиссус  
III Бр 14947/1  
17.07 2020 год.  
Ниш

На основу члана 109. Закона о јавним набавкама ( „Службени гласник РС“ број 124/2012, 14/2015 и 68/2015) и Извештаја о стручној оцени понуда број 11197/бод 27.03.2020. године, Извештаја о стручној оцени понуда број 14947/6 од 24.06.2020. године, Измени извештаја број 14947/6 -1 од 15.07.2020.г и Одлуке о измени одлуке о додели уговора број 14947/8-1 од 17.07.2020.г, Директор ЈКП „Наиссус“ Ниш доноси:

## ОДЛУКУ

### о обустави поступка јавне набавке

**ОБУСТАВЉА** се поступак јавне набавке мале вредности услуга – Услуге имплементације ИСО стандарда број набавке 14947/1-08-13, за партије

- 1.2.32.1 Имплементација стандарда ИСО 9001
- 1.2.32.3 Имплементација стандарда ИСО 14001

## Образложење

Наручилац је дана 01.06.2020. године донео Одлуку о покретању поступка јавне набавке мале вредности број 14947/1, за јавну набавку услуга – Услуге имплементације ИСО стандарда (ЈН број 14947/1-08-13).

За предметну јавну набавку наручилац је дана 04.06.2020. године објавио позив за подношење понуда на Порталу јавних набавки и на интернет страници наручиоца.

До истека рока за подношење понуда на адресу наручиоца поднета је једна понуда. Неблаговремених понуда није било.

Комисија за јавну набавку број 14947/1-08-13 – Услуге имплементације ИСО стандарда спровела је поступак отварања понуда дана 15.06.2020. године са почетком у 12:00 сати, о чему је сачињен Записник о отварању понуда број 14947/4 од 15.06.2020. године. Након тога, комисија је извршила стручну оцену поднете понуде и сачинила Извештај о стручној оцени понуда број 14947/6 од 24.06.2020. године, којим је овлашћеном лицу наручиоца предложила да за све три партије јавне набавке уговор закључи са групом понуђача „Kulina Consulting“ д.о.о. Београд (носилац посла) и Агенција за пословни консалтинг „Primo Omega“ Ниш Иван Живковић ПР, (члан групе понуђача). На основу наведеног Извештаја о стручној оцени понуда број 14947/6 од 24.06.2020. године, овлашћено лице наручиоца донело је Одлуку о додели уговора број 14947/8 од 24.06.2020. године, која је дана 26.06.2020. године објављена на Порталу јавних набавки под шифром 2796737 и истовремено на интернет страни наручиоца.

Комисија је дана 13.07.2020. године добила стручно мишљење од стране Акредитационог тела Србије, за које се комисија обратила након доношења и објављивања спорне Одлуке о додели уговора, те је на основу нових сазнања и чињеница наведених у одговору надлежне институције приступила поновној стручној оцени предметне понуде.

У Измени Извештаја о стручној оцени понуда број 14947/6 -1 од 15.07.2020. године комисија за предметну јавну набавку је констатовала следеће:

### 1. Предмет јавне набавке:

Предмет јавне набавке су услуге – Услуге имплементације ИСО стандарда.

Јавна набавка је обликована у следеће 3 партије:

1. Имплементација стандарда ИСО 9001
2. Имплементација стандарда ИСО 45001

### 3. Имплементација стандарда ИСО 14001

Назив и ознака из општег речника набавке:

72330000 – Услуге стандардизације и класификације садржаја или података

90711200 – Стандарди у заштити животне средине, осим у грађевинарству

### 2. Процењена вредност јавне набавке:

Укупна процењена вредност јавне набавке услуга – Услуге имплементације ИСО стандарда износи 1.500.000,00 динара без ПДВ-а. Преглед процењене вредности јавне набавке по партијама без обрачунаог ПДВ-а у динарима:

Број партије	Назив партије	Процењена вредност без ПДВ-а
1.2.32.1	Имплементација стандарда ИСО 9001	500.000,00 динара
1.2.32.2	Имплементација стандарда ИСО 45001	500.000,00 динара
1.2.32.3	Имплементација стандарда ИСО 14001	500.000,00 динара

### 3. Подаци о апропријацији у буџету, односно финансијском плану:

- Средства у износу од 1.500.000,00 динара без ПДВ-а, потребна за реализацију јавне набавке обезбеђена су Програмом пословања ЈКП „Наиссус“ Ниш за 2020. годину број 43393/1 од 12.12.2019. године на који је Скупштина Града Ниша дала сагласност дана 21.01.2020. године, у делу 8. – Планиране набавке, 8.1. – Планирана финансијска средства за набавку добара, услуга и радова за 2020. годину, конто 550.

- Набавка је предвиђена Планом набавки наручиоца – ЈКП „Наиссус“ Ниш за 2020. годину број 2542/1-2 од 24.01.2020. године, техничком исправком број 1 од 14.02.2020, техничком исправком број 2 од 11.03.2020. године, изменом плана број 13589/1-5 од 18.05.2020. и техничком исправком број 3 од 01.06.2020. у табели јавне набавке, у делу услуге, под редним бројем 1.2.32 – Услуге имплементације ИСО стандарда.

### 4. Основни подаци о понуђачима:

Благовремено, тј. до дана 15.06.2020. године до 11:00 сати, пристигла је следећа понуда групе понуђача:

Р. бр.	Број понуде	Датум	Час	Назив понуђача	Адреса
1.	16096/1	15.06.2020.	10:35	„Kulina Consulting“ д.о.о. Београд (носилац посла)	Ул. Пролетерске солидарности, бр.24/16, 11070 Нови Београд
				Агенција за пословни консалтинг „Primo Omega“ Ниш Иван Живковић ПР, (члан групе понуђача)	Ул. Јесењина бр.10/8, 18000 Ниш

Неблаговремених понуда није било.

### 5. Преглед приспелих понуда, критеријум за избор најповољније понуде, одбијених понуда, разлога за њихово одбијање, понуђене цене тих понуда и ранг листа прихватљивих понуда:

Критеријум за доделу уговора је најнижа понуђена цена

Преглед приспелих понуда и остали подаци из понуда по партијама:

#### ➤ Партија 1.2.32.1 Имплементација стандарда ИСО 9001

Р. бр.	Број понуде	Назив понуђача	Понуђена цена без ПДВ-а и остали подаци из понуде
1.	16096/1	„Kulina Consulting“ д.о.о. Београд (носилац посла) и Агенција за пословни консалтинг „Primo Omega“ Ниш Иван Живковић ПР, (члан групе понуђача)	Укупна понуђена цена без ПДВ-а: 500.000,00 динара Рок важења понуде: 30 дана Рок за почетак пружања услуге: 10 дана Рок завршетка пружања услуге: 6 месеци Гарантни рок: 6 месеци

## Стручна оцена поднетих понуда:

Понуда групе понуђача: „Kulina Consulting“ д.о.о. Београд са седиштем у ул. Пролетерске солидарности бр. 24/16, 11070 Нови Београд, матични број 07920741, ПИБ 100395202, (носилац посла) и Агенција за пословни консалтинг „Primo Omega“ Ниш Иван Живковић ПР, са седиштем у ул. Јесењина бр. 10/8, 18000 Ниш, матични број 63920592, ПИБ 109094130, (члан групе понуђача)

Понуђач „Kulina Consulting“ д.о.о. Београд је као носилац посла, поднео заједничку понуду са Агенцијом за пословни консалтинг „Primo Omega“ Ниш Иван Живковић ПР, која је код Наручиоца заведена дана 15.06.2020. године у 10:35 сати под бројем 16096/1.

Укупна цена понуђених услуга износи 500.000,00 динара без ПДВ-а, односно 600.000,00 динара са ПДВ-ом. Рок важења понуде је 30 дана, рок за почетак пружања услуге износи 10 дана од дана упућивања позива или захтева за извршење услуга, рок завршетка пружања услуге износи 6 месеци и гарантни рок износи 6 месеци, што одговара захтевима из конкурсне документације.

Приликом разматрања понуде овог понуђача, за партију 1.2.34.1 Имплементација стандарда ИСО 9001, комисија је у фази израде извештаја о стручној оцени понуда констатовала следеће:

Понуђач је у обрасцу V-X-I Образац изјаве о кључном техничком особљу навео имена следећих лица: Ђорђе Шогоровић, Никола Илић и Милош Гајин. Наручилац је као доказ да понуђач испуњава прописани додатни услов наведен у конкурсној документацији захтевао да кључно техничко особље поседују важећи сертификат Lead Auditor за ИСО 9001. Понуђач је за наведена лица кључног техничког особља доставио:

- За Ђорђа Шогоровића, као доказ понуђач је доставио Certificate of Successful Completion, којим се доказује да је лице похађало курс ИСО 9001:2015 migration from ИСО 9001:2008, iso/iec17024 - Alcumus ISOQAR, Certificate of Successful Completion - ИСО 9000:2000 и изјаву да се сертификат број А17395 налази у важећој бази података сертификационог тела Alcumus ISOQAR.

Комисија је у складу са чланом 93. ЗЈН, затражила додатно појашњење са захтевом да понуђач наведе тачан број сертификата за лице и интернет страницу или линк, на ком се са сигурношћу може утврдити валидност траженог сертификата.

- За Николу Илића, као доказ понуђач је доставио Certificate of Successful Completion, којим се доказује да је лице похађало курс ИСО 9001:2015 migration from ИСО 9001:2008, iso/iec17024 - Alcumus ISOQAR, затим Quality management system auditor/lead auditor training course, којим се доказује да је лице похађало курс А17038 и изјаву да се сертификат број SGS/SSCEQMSLAC/510107/P/22707 налази у важећој бази података сертификационог тела Alcumus ISOQAR.

Комисија је у складу са чланом 93. ЗЈН, затражила додатно појашњење са захтевом да понуђач наведе број сертификата за лице и интернет страницу или линк, на ком се са сигурношћу може утврдити валидност траженог сертификата.

- За Милоша Гајина, као доказ понуђач је доставио Personal evaluation and Certification board, којим се доказује да је лице похађало курс и изјаву да се сертификат налази у бази издаваоца сертификата, као и линк за потврду.

С обзиром да у изјави понуђач није навео број сертификата, комисија није била у могућности да провери валидност сертификата, те је од понуђача у складу са чланом 93. ЗЈН, затражила додатно објашњење са захтевом да понуђач наведе број сертификата наведеног лица.

У складу са чланом 93. Закона о јавним набавкама, Понуђач је у датом року, 22.06.2020. године у 11:38 сати, дао следећи одговор:

„- За Шогоровић Ђорђа је грешком уписан број курса уместо број сертификата. Број сертификата за Lead Auditor за ИСО 9001 је „Certificate Number 00266“ који Вам достављамо у прилогу. Упитом на е-маил [info@isoqar.rs](mailto:info@isoqar.rs) са сигурношћу се може утврдити валидност траженог сертификата.

- За Илић Николу Вам је приложен сертификат Lead Auditor за ИСО 9001 који носи број Сертификата SGS/SSCEQMSLAC/510107/P/22707 што можете утврдити и увидом у сертификат. Упитом на е-маил [info@isoqar.rs](mailto:info@isoqar.rs) са сигурношћу се може утврдити валидност траженог сертификата.

- За Гајин Милоша Вам је приложен сертификат који носи број QMPA 1007670-2017-05 који достављамо у прилогу, а валидност сертификата се може утврдити на линку <https://pecb.com/en/userCertification/certificateVerification>.”

По добијању траженог објашњења, Комисија је исто размотрила и послала упит на наведену адресу електронске поште акредитованог тела Branch Office in Serbia: ISOQAR d.o.o.

ISOQAR d.o.o. је путем електронске поште дао одговор којим потврђује да Шогоровић Ђорђе и Илић Никола поседују активан/важећи сертификат Lead Auditor за ИСО 9001:2015 и да се налазе у њиховој бази водећих проверача (LA Lead Auditor).

На интернет адреси <https://pecb.com/en/userCertification/certificateVerification>, комисија је утврдила валидност сертификата Гајин Милоша.

Међутим, Акредитационо Тело Србије је наручиоцу доставило стручно мишљење у коме се наводи:

„Увидом у послате сертификате можемо закључити следеће:

У случају сертификата за Ђорђа Шогоровића и Николу Илића издатих од стране Alcumus ISOQAR, Манчестер, УК, видимо да они представљају сертификате о завршеној обуци за водећег проверача за QMS, EMS и OH&MS за транзицију на ново издање стандарда ISO 9001 односно ISO 14001 односно ISO 45001 и не представљају сертификате за Lead Auditor-а издате од стране сертификационог тела за пружање услуга сертификације особа акредитованог према стандарду ISO/IEC 17024.

Што се тиче сертификата за Николу Илића издатог од стране SGS, UK он представља сертификат о успешно завршеном курсу за проверача/водећег проверача према програму IRCA Auditor Certification Scheme за следеће системе менаџмента: QMS (одржана 2009. године), EMS (одржана OHSAS (одржана 2013. године) и не потврђује да је поменута особа сертифицирани Lead Auditor од стране сертификационог тела које је акредитовано према стандарду за акредитацију сертификационих тела за особе ISO/IEC 17024.

Такође, и сертификат за Ивана Живковића издат од стране TUV NORD представља потврду да је поменути кандидат успешно завршио обуку у вези са познавањем стандарда ISO 45001.“

На основу свега наведеног, Комисија је у констатовала да понуда овог понуђача садржи битне недостатке, односно да понуђач није доказао да испуњава додатни услов који се односи на кадровски капацитет.

На основу члана 106. став 2. Закона о јавним набавкама понуда понуђача оцењена је као неприхватљива и неће бити предмет рангирања.

**Понуде које су одбијене, разлози за њихово одбијање и понуђена цена тих понуда:**

Р. бр.	Број понуде	Назив понуђача	Понуђена цена без ПДВ-а
1.	16096/1	„Kulina Consulting“ д.о.о. Београд (носилац посла) и Агенција за пословни консалтинг „Primo Omega“ Ниш Иван Живковић ПР, (члан групе понуђача)	500.000,00 динара

Разлог одбијања понуде: Понуђач није доказао да испуњава додатни услов који се односи на кадровски капацитет, те је понуда овог понуђача, на основу члана 106. став 2. Закона о јавним набавкама одбијена као неприхватљива.

Комисија за јавну набавку услуга – Услуге имплементације ИСО стандарда (ЈН број 14947/1-08-13), за партију 1.2.32.1 - Имплементација стандарда ИСО 9001, после стручне оцене понуда предлаже овлашћеном лицу наручиоца обуставу поступка за предметну партију јавне набавке.

➤ **Партија 1.2.32.3 Имплементација стандарда ИСО 14001**

Р. бр.	Број понуде	Назив понуђача	Понуђена цена без ПДВ-а и остали подаци из понуде
1.	16096/1	„Kulina Consulting“ д.о.о. Београд (носилац посла) и Агенција за пословни консалтинг „Primo Omega“ Ниш Иван Живковић ПР, (члан групе понуђача)	Укупна понуђена цена без ПДВ-а: 500.000,00 динара Рок важења понуде: 30 дана Рок за почетак пружања услуге: 10 дана Рок завршетка пружања услуге: 6 месеци Гарантни рок: 6 месеци

**Стручна оцена поднетих понуда:**

**Понуда групе понуђача: „Kulina Consulting“ д.о.о. Београд са седиштем у ул. Пролетерске солидарности бр. 24/16, 11070 Нови Београд, матични број 07920741, ПИБ 100395202, (носилац посла) и Агенција за пословни консалтинг „Primo Omega“ Ниш Иван Живковић ПР, са седиштем у ул. Јесењинова бр. 10/8, 18000 Ниш, матични број 63920592, ПИБ 109094130, (члан групе понуђача)**

Понуђач „Kulina Consulting“ д.о.о. Београд је као носилац посла, поднео заједничку понуду са Агенцијом за пословни консалтинг „Primo Omega“ Ниш Иван Живковић ПР, која је код Наручиоца заведена дана 15.06.2020. године у 10:35 сати под бројем 16096/1.

Укупна цена понуђених услуга износи 500.000,00 динара без ПДВ-а, односно 600.000,00 динара са ПДВ-ом. Рок важења понуде је 30 дана, рок за почетак пружања услуге износи 10 дана од дана упућивања позива или захтева за извршење услуга, рок завршетка пружања услуге износи 6 месеци и гарантни рок износи 6 месеци, што одговара захтевима из конкурсне документације.

Приликом разматрања понуде овог понуђача, за партију 1.2.34.3 Имплементација стандарда ИСО 14001, комисија је у фази израде извештаја о стручној оцени понуда констатовала следеће:

Понуђач је у обрасцу V-X-I Образац изјаве о кључном техничком особљу навео имена следећих лица: Иван Живковић, Никола Илић и Милош Гајин. Наручилац је као доказ да понуђач испуњава прописани додатни услов наведен у конкурсној документацији захтевао да кључно техничко особље поседују важећи сертификат Lead Auditor за ИСО 14001. Понуђач је за једно од наведених лица кључног техничког особља доставио:

- За Николу Илића, понуђач је као доказ доставио Certificate of Successful Completion, којим се доказује да је лице похађало курс ИСО 14001:2015 migration from ohsa 14001:2017, iso/iec17024 - Alcumus ISOQAR, Advanced EMS Auditor course, којим се доказује да је лице похађало курс А 17262 и изјаву да се сертификат број SGS/SSCE/EMSLAC/511378/P/11933 налази у важећој бази података сертификационог тела Alcumus ISOQAR.

Комисија је у складу са чланом 93. ЗЈН, затражила додатно појашњење са захтевом да понуђач наведе тачан број сертификата за лице и интернет страницу или линк, на ком се са сигурношћу може утврдити валидност траженог сертификата.

У складу са чланом 93. Закона о јавним набавкама, понуђач је у датом року, 22.06.2020. године у 11:38 сати дао следећи одговор:

-За Илић Николу Вам је приложен сертификат Lead Auditor за ИСО 14001 који носи број Сертификата број SGS/SSCE/EMSLAC/511378/P/11933 што можете утврдити и увидом у сертификат. Упитом на е-маил [info@isoqar.rs](mailto:info@isoqar.rs) са сигурношћу се може утврдити валидност траженог сертификата.

По добијању траженог објашњења, Комисија је исто размотрила и послала упит на наведену адресу акредитационог тела Branch Office in Serbia: ISOQAR d.o.o.

ISOQAR d.o.o. је путем електронске поште дао одговор у ком потврђује да Илић Никола поседује активан/важећи сертификат Lead Auditor за ИСО 14001:2015 и да се налази у њиховој бази водећих проверача (LA Lead Auditor).

Међутим, Акредитационо Тело Србије је наручиоцу доставило стручно мишљење у коме се наводи:

„Увидом у послате сертификате можемо закључити следеће:

У случају сертификата за Ђорђа Шогоровића и Николу Илића издатих од стране Alcumus ISOQAR, Манчестер, УК, видимо да они представљају сертификате о завршеној обуци за водећег проверача за QMS, EMS и ОН&МС за транзицију на ново издање стандарда ISO 9001 односно ISO 14001 односно ISO 45001 и не представљају сертификате за Lead Auditor-а издате од стране сертификационог тела за пружање услуга сертификације особа акредитованог према стандарду ISO/IEC 17024.

Што се тиче сертификата за Николу Илића издатог од стране SGS, УК он представља сертификат о успешно завршеном курсу за проверача/водећег проверача према програму IRCA Auditor Certification Scheme за следеће системе менаџмента: QMS (одржана 2009. године), EMS (одржана ОНSAS (одржана 2013. године) и не потврђује да је поменута особа сертификовани Lead Auditor од стране сертификационог тела које је акредитовано према стандарду за акредитацију сертификационих тела за особе ISO/IEC 17024.

Такође, и сертификат за Ивана Живковића издат од стране TUV NORD представља потврду да је поменути кандидат успешно завршио обуку у вези са познавањем стандарда ISO 45001.“

На основу свега наведеног, Комисија је у констатовала да понуда овог понуђача садржи битне недостатке, односно да понуђач није доказао да испуњава додатни услов који се односи на кадровски капацитет.

На основу члана 106. став 2. Закона о јавним набавкама понуда понуђача оцењена је као неприхватљива и неће бити предмет рангирања.

**Понуде које су одбијене, разлози за њихово одбијање и понуђена цена тих понуда:**

Р. бр.	Број понуде	Назив понуђача	Понуђена цена без ПДВ-а
1.	16096/1	„Kulina Consulting“ д.о.о. Београд (носилац посла) и Агенција за пословни консалтинг „Primo Omega“ Ниш Иван Живковић ПР, (члан групе понуђача)	500.000,00 динара

Разлог одбијања понуде: Понуђач није доказао да испуњава додатни услов који се односи на кадровски капацитет, те је понуда овог понуђача, на основу члана 106. став 2. Закона о јавним набавкама одбијена као неприхватљива.

Комисија за јавну набавку услуга – Услуге имплементације ИСО стандарда (ЈН број 14947/1-08-13), за партију 1.2.32.3 – Имплементација стандарда ИСО 14001, после стручне оцене понуда предлаже овлашћеном лицу наручиоца обуставу поступка за предметну партију јавне набавке.

Предметни поступак је обустављен у фази: Након доношења измене извештаја о стручној оцени понуда.

**Разлог за обуставу поступка:**

За предметне партије одбијене су све неприхватљиве понуде.

Овлашћено лице наручиоца је прихватило предлог Комисије за јавну набавку услуга – Услуге имплементације ИСО стандарда број набавке 14947/1-08-13, за партије 1.2.32.1 Имплементација стандарда ИСО 9001 и 1.2.32.3 Имплементација стандарда ИСО 14001, те је на основу законског овлашћења донело Одлуку о обустави поступка јавне набавке за предметне партије, као у изреци ове одлуке.

**ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:**

Против ове одлуке понуђач може поднети захтев за заштиту права у року од 5 дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки.

ЈКП „НАИССУС“ Ниш  
Директор



Игор Вучић, дипл. економиста