

**Наручилац:** ЈКП за водовод и канализацију „НАИССУС“ Ниш  
Ул. Кнегиње Љубице 1/1, Ниш  
Редни број јавне набавке 9404/1-1-03

**ПРЕДМЕТ: Одговор на Захтев за додатним појашњењима за јавну набавку услуга – Услуге одржавања и поправке (ЈН број 9404/1-1-03) у отвореном поступку јавне набавке**

У складу са чланом 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/2012, 14/2015 и 68/2015) овим путем наручилац обавештава потенцијалне понуђаче о Захтеву за додатним појашњењима и одговору у предметном поступку:

**Захтев за додатним појашњењима:**

1. Конкурсна документација Наручиоца није у складу са Законом јавних набавки јер је прекршен чл.10. Наручилац је у додатним условима кршењем Закона одређујући дискриминационе додатне услове ограничио конкуренцију. Само један(од многих) додатни услов је више него јасно непримерен процењеној вредности набавке а то је полиса од одговорности из делатности(избегнуто је да се прецизира која врста делатности) на 1 милион евра!!! Наручиоцу је познато да на тржишту Србије само једна фирма испуњава овај услов. Чак ни примена института из чл.81 не може се испунити овај услов.

2. Конкурсна документација Наручиоца није у складу са Законом јавних набавки јер је прекршен чл.12. Наручилац је у додатним условима кршењем Закона одређујући дискриминационе додатне услове. Само један(од многих) додатни услов је више него јасно дискриминаторски: да 20 лица имају положен стручни испит из ППЗ(противпожарне заштите). Дакле, Наручилац ће Техничком спецификацијом ангажовати 20 радника а изгледа да СВИХ 20 радника треба да имају уверење о положеном стручном испиту из ППЗ. Логично се поставља питање: Да ли је ово предметна набавка подлеже Закону о заштити од пожара, Закону о ванредној ситуацији и спасавању и/или Закону о приватном обезбеђењу који регулишу област(и предмет наобавке) противпожарне заштите !!!?

3. Конкурсна документација Наручиоца није у складу са Законом јавних набавки јер је прекршен чл.70.-72.

Према општим правилима из одредаба чл.70 ЗЈН техничке спецификације представљају техничке захтеве којима су предвиђене описане карактеристике услуга. Начин описивања треба да буде објективан те да одговарају потребама Наручиоца. Из ових спецификација је јасно да:

- је реч о помоћним услугама на изградњи и одржавању водоводне и канализационе мреже;
- да понуђач моће склопити са својим извршиоцима уговоре о раду, уговоре о делу, уговоре о привремено/повременим пословима а не искључиво уговори из радног односа;
- да осигура своје извршиоце од повреда.

Спецификација не говори о обавезама и активностима понуђача(и његових извршилаца):

- о обавези заштите од пожара(стручни испит иначе имају само професионалци који се искључиво баве гашењем пожара);
- о обавези стручног испита из области енергетике јер је реч о(једноставним) помоћним пословима.

Наручилац је противно чл.72 ЗЈН укључио у додатне услове одредбе стручних испита (лиценци) за једноставне послове и као такве за последицу имају давање предности и/или елиминацију свих понуђача(изузев Наручиоцевог фаворита) у Србији..

4. Конкурсна документација Наручиоца није у складу са Законом јавних набавки јер је прекршен чл.76 ст.6

Наручилац је био у обавези да одреди додатне услове тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом набавке. Наручилац је направио искорак у придржавању ових одредаба ЗЈН и то код:

финансијски капацитет:

Наручилац захтева остварен приход од 30 милиона у претходне 3 године, односно за период од дана објављивања позива, односно од 17.03.2017.-17.03.2020.године.

Доказ за тај услов је БОН-ЈН за период од 01.01.2016.-31.12.2018.године !!!

кадровски капацитет

4.1. Најмање једно лице са стручним испитом за послове безбедности и здравље на раду.

Доказ за тај услов је у смислу радног статуса истог лица може бити и уговор ван радног односа. Општепозната(законска) чињеница да Лица за безбедност и здравље на раду морају бити у радном односу, или ангажована компанија са лиценцом.

4.2.Најмање 20 лица са положеним стручним испитом из противпожарне заштите.

Техничка спецификација као и модел уговора не препознају у смислу описа посла активност заштите од пожара а поготово не професионалних ватрогасаца(лица са положеним стручним испитом). Иначе, ову материју уређује Закон(и План) о заштити од пожара, Закон о ванредној ситуацији и спасавању и/или Закон о приватном обезбеђењу те зато, сходно наведеним околностима, чуди овај услов на набавци за једноставну(помоћну) радну снагу. Иначе, потреба и број радника ватрогасаца код неког Наручиоца предвиђа се Актом о процени ризика у заштити лица, имовине и пословања, како би се избегла свака паушалност приврдног субјекта у примени ове регулативе. Сви извршиоци-ватрогасци морају бити у радном односу код Наручиоца.

4.3.Најмање 2 лица са положеним стручним испитом из области енергетике.

Доказ је копија лиценце и доказ о радном статусу. Техничка спецификација као и модел уговора не препознају у смислу описа посла активност стручних послова из области енергетике. Техничка спецификација предвиђа у свом тексту да је реч о помоћним услугама на изградњи и одржавању водоводне и канализационе мреже. Самим тиме закључујемо да су у питању једноставни послови. Поред закључивања подносилац захтева одраније има искуство на овим предметним набавкама код овог Наручиоца и, с обзиром да се конкурсна документација у смислу техничке спецификације није мењала, самим одговорно тврди да је реч о лизингу радне снаге на једноставним пословима.

4.4.Најмање једно лице које обавља послове у складу са стандардом ISO 31000

Доказ: сертификат, М образац, уговор о ангажману

Ова лица су предвиђена као стручна лица код Оцењивачких кућа које су акредитоване код АТС. И која се не баве одржавањем водоводне и канализационе мреже !!! Подносилац захтева није успео открити логичку везу овог услова са предметом набавке по чл.76.ст.6 ЗЈН, техничком спецификацијом и моделом уговора из КД.

пословни капацитет

Мада Наручилац није назначио да се у тачки 9 - Додатних услова из КД ради о пословном капацитету, подносилац захтева верује да је Наручилац ту обавезу грешком у куцању пропустио да наведе.

Наручилац је поставио додатни услов - усклађивање процеса рада(пословаеа) са одговарајућим стандардима. Као доказ предвиђене су фотокопије наведених стандарда.

Наручилац је пропустио да наведе област рада(процеса) који су сертифицирани(нпр. одржавање и поправке, лизинг радне снаге) за сваки сертификат. Наручилац је пропустио да прецизира који(чији) сертификати ће бити валидни(нпр. издат од стране акредитованог сертификационог тела за предметни стандард и област сертификације, односно предмет набавке), како би се отклонила свака сумња приликом вредновања појединачних понуда.

технички капацитет

Мада Наручилац није назначио да се у тачки 10- Додатних услова из КД ради о техничком капацитету, подносилац захтева верује да је Наручилац ту обавезу грешком у куцању пропустио да наведе.

Наручилац је постави додатни услов-30 мобилних телефонских бројева за ангазоване извршиоце иако се ангажује само 20 извршилаца и мање.

Нејасно је која је врста капацитета под бројем 11 и 12 у Додатним условима, јер се Наручилац није одредио у коју категорију услова(финансијски, пословни, кадровски, технички) спадају:

- да понуђач располаже са 4 путничка возила а да није разрадио коју све врсту доказа понуђач може доставити ако иста возила нема у поседу(лизинг, закуп).

-Наручилац је као кулиминацију корупције поставио додатни услов-да је понуђач осигуран од одговорности са израженом сумом осигурања по штетном догађају и укупно за период осигурања у минималном износу од 1 милион евра !!!

Као доказ предвиђена је Полиса осигурања од професионалне одговорности из делатности.

Наручилац је сензационално поставио овај услов као да даје у закуп целокупну своју имовину (некретнине, ресурсе) понуђачима на располагање и управљање током извршења набавке.

Дискриминаторски су следећи моменти:

- није наведено која врста делатности мора да буде назначена у Полиси,

-евидентно је да ову висину износа у Полиси поседује само један добављач(понуђач);

-као средство финансијског обезбеђења за добро извршење посла и у моделу уговора није се нашло као оправдано за доставом ове и овакве Полисе;

-да Наручилац тендециозно и крајње коруптивно покушава да стави у повољнији положај свог фаворита(понуђача) у односу на друге понуђаче који су већ елиминисани из "надметања" горенаведеним кршењем одредби ЗЈН;

-да је Наручилац имао у виду да је процењена вредност набавке 15 милиона динара(127.118,64 евра).

### **Одговор:**

Наручилац у свему остаје при наводима из предметне конкурсне документације.

Комисија за јавну набавку